

**UCHWAŁA NR LVII/.../2024
RADY MIEJSKIEJ W SKÓRCZU**

z dnia 26 marca 2024 r.

w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Miejskiej w Skórczu oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 w związku z art. 25 ust. 4 i ust. 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zmian.) w związku z § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) i § 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r., Nr 66 poz. 800 ze zmian.) oraz art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Wprowadza się miesięczny ryczałtowy system naliczania diet.

2. Dieta przysługuje radnym Rady Miejskiej z tytułu sprawowania mandatu.

3. Wysokość ryczałtu jest zróżnicowana w zależności od funkcji pełnionych w Radzie Miejskiej i jej organach.

4. Wysokość ryczałtu jest stała niezależnie od ilości posiedzeń Rady Miejskiej w Skórczu, czy też posiedzeń komisji Rady Miejskiej w danym miesiącu.

§ 2. 1. Maksymalna zryczałtowana miesięczna dieta Radnych Rady Miejskiej w Skórczu z tytułu pełnienia funkcji w Radzie Miejskiej wynosi dla:

1) Przewodniczącego Rady Miejskiej w wysokości maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu	-	60 %
2) Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej w wysokości maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu	-	40 %
3) Przewodniczącego komisji stałej w wysokości maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu	-	40 %
4) Radnego Rady Miejskiej w wysokości maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu	-	30 %

przy czym maksymalna wysokość diety przysługującej radnemu wynosi 50% 2,4 krotności kwoty bazowej określonej w aktualnym brzmieniu ustawy budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 2692 ze zmianami) .

2. Radnemu pełniącemu różne funkcje w Radzie Miejskiej przysługuje tylko jedna dieta ryczałtowa w najwyższej wysokości.

3. Dieta stanowi rekompensatę czasu poświęconego za wykonywanie czynności związanych z wykonywaniem funkcji radnego.

§ 3. 1. Radni potwierdzają swoją obecność na sesjach i posiedzeniach komisji podpisem na liście obecności.

2. Wysokość diety, o której mowa w § 2. ust. 1, ulega zmniejszeniu o 25 % za każdą nieusprawiedliwioną nieobecność na sesji Rady Miejskiej, Komisjach Rady lub podczas czynności kontrolnych wykonywanych przez Komisję, do której Radny został powołany, chyba że nieobecność związana jest z wykonywaniem na polecenie Przewodniczącego Rady innych czynności wynikających z wykonywaniem mandatu radnego.

3. Za nieobecność usprawiedliwioną uznaje się:

- 1) udział radnego w delegacji na którą została skierowany przez Przewodniczącego Rady w związku z wypełnianiem mandatu,
- 2) przedłożenie przez radnego kopii stosownego zaświadczenia lekarskiego,
- 3) czas niezbędny do stawienia się radnego na wezwanie organu administracji publicznej, sądu, prokuratury, policji lub innych organów,
- 4) inne nieobecności, spowodowane szczególnymi czynnikami losowymi niezależnymi do radnego,

4. Osobami właściwymi do usprawiedliwiania nieobecności są:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej lub jeden z Wiceprzewodniczących Rady Miejskiej w przypadku nieobecności Przewodniczącego Rady Miejskiej- w przypadku nieobecności radnego na sesji Rady Miejskiej,
- 2) jeden z Wiceprzewodniczących Rady Miejskiej wykonuje czynność o których mowa w pkt. 1 w stosunku do Przewodniczącego Rady,
- 3) Przewodniczący Komisji Stałych Rady Miejskiej lub Wiceprzewodniczący Komisji Stałych w przypadku nieobecności Przewodniczącego Komisji Stałych – w przypadku nieobecności radnego na posiedzeniu komisji lub podczas czynności kontrolnych,
- 4) Przewodniczący Rady Miejskiej wykonuje czynności o których mowa w pkt. 1 – w stosunku do Przewodniczących Komisji Stałych, w przypadku nieobecności Przewodniczących Komisji Stałych, na posiedzeniach właściwych komisji.

5. W przypadku, gdy sesja Rady Miejskiej, posiedzenie komisji lub czynność kontrolna komisji odbywają się tego samego dnia, za nieobecność na nich, potrąca się dietę jak za jedną nieobecność. Wysokość potrąceń nie może być wyższa do wartości miesięcznej diety.

§ 4. 1. Podstawą wypłaty diety dla Radnych Rady Miejskiej jest wykaz Radnych sporządzony przez Przewodniczącego Rady Miejskiej przekazywany do księgowości w terminie do końca każdego miesiąca.

2. Diety, o których mowa w § 2 z uwzględnieniem postanowień § 3, płatne są w stosunku miesięcznym do 5 – go dnia następnego miesiąca na konto bankowe wskazane przez radnego.

§ 5. 1. Radnym Rady Miejskiej w Skórczu przysługuje poza dietami określonymi w § 2 zwrot kosztów podróży służbowych mających bezpośredni związek z wykonywaniem mandatu według zasad określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r. Nr 66, poz. 798 ze zmianami).

2. W przypadku przejazdów w podróży służbowej pojazdem samochodowym nie będącym własnością Miasta, radnemu przysługuje zwrot kosztów przejazdu wg stawek ustalonych na podstawie Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej z dnia 29 stycznia 2013 r. (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2190).

3. Szczegóły podróży służbowej (w tym termin, miejsce wykonywania działania i opis trasy oraz rodzaj środka transportu) określa każdorazowo Przewodniczący Rady Miejskiej, zaś w stosunku do Przewodniczącego jeden z Wiceprzewodniczących Rady Miejskiej w Skórczu.

§ 6. Tracą moc uchwały:

- Uchwała nr XII/79/2019 Rady Miejskiej w Skórczu z dnia 22 października 2019 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Miejskiej w Skórczu oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym.
- Uchwała nr XVI/108/2020 Rady Miejskiej w Skórczu z dnia 17 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XII/79/2019 Rady Miejskiej w Skórczu z dnia 22 października 2019 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Miejskiej w Skórczu oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym.

- Uchwała nr XXXIII/218/2021 Rady Miejskiej w Skórczu z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XII/79/2019 Rady Miejskiej w Skórczu z dnia 22 października 2019 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Miejskiej w Skórczu oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Skórcza.

§ 8. Przepisy niniejszej uchwały mają zastosowanie do ustalania wysokości diet przysługujących radnym od dnia 22 października 2019 roku.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Sprawobono podstaj
Anna Jęga
ADWOKAT

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zmianami) na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Rada przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

Dieta stanowi rekompensatę czasu poświęconego za wykonywanie czynności związanych z wykonywaniem funkcji radnego. Jej istota sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji. Dieta powinna być ściśle powiązana z aktywnością radnych w pracy rady i zależna od rzeczywistego wykonywania obowiązków związanych z pełnioną funkcją. Projekt uchwały ustala zasady potrącenia z diet w przypadkach nieobecności radnych na posiedzeniach lub innych obowiązkowych posiedzeniach.

Stosownie do postanowień art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4 krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 2692).

Zgodnie z § 3 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) radnemu w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców, przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości – do 50 % maksymalnej wysokości diety.

Niniejsza uchwała została przygotowana z uwagi na konieczność jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego jako aktu prawa miejscowego zgodnie z najnowszą linią orzecniczą (vide : wyrok WSA w Gdańsku z dnia 7 grudnia 2023 roku sygn.. akt III Sa/Gd 479/23) . Z tego względu w pełni uzasadnione jest, aby Rada Miejska w Skórczu podjęła przedmiotową uchwałę, pozbawiając dotychczasowe uchwały podjęte w tym zakresie wady prawnej tzn. podlegania ogłoszeniu w dzienniku urzędowym jako akt prawa miejscowego, a także w celu uniknięcia postępowania w sprawie unieważnienia dotychczasowej uchwały regulującej przedmiotową materię.

Zgodnie z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych z dnia 20 lipca 2000 r. (Dz. U. z 2019 r. ,poz. 1961) nadanie uchwałom mocy wstecznej jest dopuszczalne, jeżeli nie powoduje sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Zgodnie z ugruntowanym orzecnictwem sądów administracyjnych (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 października 2020 r. I Sa/Łd 268/20, LEX nr 3074736) adresaci niniejszej uchwały korzystają z konstrukcji praw nabytych, gdyż diety bezwzględnie im przysługują z uwagi na wysiłek związany z wykonywaniem wszelkich czynności związanych z funkcją publiczną wynikającą z powierzonego mandatu. Nadanie aktowi prawa miejscowego mocy wstecznej, z uwagi na potrzebę rekompensaty radnym miasta za prace wykonaną w związku z wykonywaniem mandatu, nie stoi na przeszkodzie zasadom demokratycznego państwa prawa, o których mowa w art. 5 w/w ustawy.

Ponieważ niniejszą uchwałą nadaje się wyłącznie uprawnienie (nie nakłada się obowiązku) oraz znajduje ona umocowanie w przepisach prawa powszechnie obowiązującego nadanie jej mocy wstecznej jest dopuszczalne. Bez nadania uchwałom mocy wstecznej nie będzie możliwe zrealizowanie ustawowego celu zawartego w art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami – według aktualnego poglądu – na zasadach określonych w uchwale, stanowiącej akt prawa miejscowego.


BURMISTRZ
Janusz Kosecki