

**UCHWAŁA NR XLV/.../2023  
RADY MIEJSKIEJ W SKÓRCZU**

z dnia 30 stycznia 2023 r.

**w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego „Pomoc gminy w zakresie dożywiania”  
na lata 2019 – 2023**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 40), w związku z art.8, art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 2268 ze zm.) w związku z uchwałą Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. z 2018 r. poz. 1007 ze zm.) oraz w związku z uchwałą Nr 264 Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2022 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „ Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. z 2022 r. poz. 1287) Rada Miejska w Skórczu uchwała, co następuje:

**§ 1.** Uchwała się program osłonowy „Pomoc gminy w zakresie dożywiania,, na lata 2019-2023, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały.

**§ 2.** Traci moc uchwała Nr III/20/2018 Rady Miejskiej w Skórczu z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2019 – 2023.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Skórcz.

**§ 4.** Uchwała podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku.

Załącznik Nr 1  
do uchwały Nr XLV/.../2023  
Rady Miejskiej w Skórczu  
z dnia ..... 2023r.

## **PROGRAM OSŁONOWY**

### **„POMOC GMINY W ZAKRESIE DOŻYWIANIA” NA LATA 2019-2023**

#### ***Podstawa prawna programu***

Program „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 3 i pkt 14 ustawy o pomocy społecznej.”

Program jest utworzony i przyjęty przez Radę Miejską w Skórczu w związku ustanowieniem przez Radę Ministrów wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M. P. z 2018 r., poz. 1007 ze zm.).

Program będzie realizowany w latach 2019-2023 i obejmie swoim zasięgiem mieszkańców Gminy Miejskiej Skórcz.

#### ***Cel programu***

Celem programu jest ograniczenie zjawiska niedożywienia poprzez zapewnienie posiłku dzieciom i uczniom wyrażających chęć jego zjedzenia w przypadku nie spełnienia przez ww. wymagań określonych w ustawie o pomocy społecznej warunkujących otrzymanie świadczenia oraz nie spełnienia kryterium dochodowego w wysokości 200% określonego w art. 8 ust. 1 ww. ustawy.

Program jest elementem polityki społecznej gminy w zakresie:

- poprawy poziomu życia rodzin o niskich dochodach;
- poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży;
- kształtowania właściwych nawyków żywieniowych.

#### ***Ocena sytuacji warunkująca realizację programu***

W roku 2022 objęto 67 osób wsparciem w zakresie dożywiania.

Ubóstwo rodzin, zjawisko niedożywienia dzieci i uczniów a także znaczące wydatki na żywność pogarszają standard życia rodzin, a tym samym ograniczają możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych pozostających na ich utrzymaniu dzieci.

Wobec tego objęcie dzieci i uczniów zgłaszających chęć zjedzenia posiłku pozwoli na zabezpieczenie ich podstawowych potrzeb życiowych.

W tym stanie rzeczy oraz wobec wymogów ustanowienia programu osłonowego na poziomie gminy staje się jak najbardziej zasadne wprowadzenie niniejszego programu osłonowego.

### ***Podmioty realizujące program***

Program realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Skórczu jako samorządowa jednostka pomocy społecznej we współpracy z Zespołem Szkół Publicznych w Skórczu oraz przedszkolami i szkołami prowadzonymi przez inne podmioty, do których uczęszczają dzieci i młodzież z terenu miasta Skórcz.

Koordynatorem programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Skórczu.

### ***Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu***

W ramach programu udziela się wsparcia:

- dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,
- uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub szkoły ponadgimnazjalnej.

W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej o potrzebie udzielania pomocy w formie posiłku.

Przyznanie takiej pomocy odbywa się, bez wydania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz bez przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Przy czym liczba dzieci i uczniów, którym ma być udzielona pomoc w ww. sposób, nie może przekroczyć 20% liczby dzieci i uczniów dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym, a w miesiącu wrześniu tej liczby z miesiąca czerwca.

### ***Finansowanie programu***

Program jest finansowany ze środków własnych gminy oraz z dotacji z budżetu państwa otrzymanej w ramach dofinansowania wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

### ***Monitoring programu***

Z realizacji programu sporządzana będzie roczna informacja, będąca elementem składowym rozliczania wieloletniego rządowego programu „ Posiłek w szkole i w domu” przyjętego uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. (M.P. z 2018 r., poz. 1007 ze zm.) w związku z uchwałą Nr 264 Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2022 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „ Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. z 2022 r. poz. 1287).

## Uzasadnienie

W związku z wejściem w życie z dniem 1.01.2023 r. uchwały Nr 264 Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. z 2022 r. poz. 1287) należało podwyższyć kryterium dochodowe o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej dla celów przyznawania pomocy w postaci świadczenia pieniężnego z pomocy społecznej w formie zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności dla osób i rodzin wymienionych w uchwale Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. z 2018 r. poz. 1007 ze zm.) o czym jest mowa w Programie.

Jednocześnie należy wskazać, iż przez wzgląd na to, iż ww. uchwała została podjęta w dniu 28 grudnia 2022 r., nie było możliwe podjęcie niniejszej uchwały przed dniem 01 stycznia 2023 r. Co ważne, należy wskazać, iż uchwała niniejsza nie pogarsza sytuacji jej adresatów. Nie dojedzie tu więc do zwiększenia obciążeń adresatów normy prawnej czy pozbawienia nabytych uprzednio uprawnień. Tym samym uchwała niniejsza nie godzi w zasadę praw nabytych. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 13 listopada 2015 r., sygn. akt III SA/Łd 819/15: „Nadanie aktowi prawnemu mocy wstecznej jest dopuszczalne tylko wówczas gdy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5 ustawy z 20 lipca 2000r.) Jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz. Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz *lex retro non agit* dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z 30 listopada 1993r. w spr. K 18/92, wyrok z 27 lutego 2002r. w spr. K 47/01, orzeczenie z 19 października 1993r. w spr. K 14/92, wyrok z 31 stycznia 2001r. w spr. P 4/99).” Zgodnie z przyjętym orzecznictwem (np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09 ) wsteczna moc prawa może dotyczyć tylko przyznania praw.

Dlatego przyjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.