

Zarządzenie nr 4 /2016
Burmistrza Miasta Skórcz
z dnia 11 stycznia 2016 roku

**w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO)
oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie Miasta Skórcz**

Na podstawie art. 7, ust. 1, pkt 14 i art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515), art.17 ust. 6 i 7, art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r., poz. 827), § 3 pkt 6 i 7 i § 4 pkt 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850), § 4 pkt 1 lit. d rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. poz. 96), § 7 ust. 2 zarządzenia nr 245/2015 Wojewody Pomorskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 3 września 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) i systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie województwa pomorskiego, w związku z art. 22 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525), § 7 zarządzenia nr 68/2015 Starosty Starogardzkiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 28 października 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) i systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie powiatu starogardzkiego oraz w oparciu o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach, jak również o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej - zarządza się, co następuje:

§ 1.

W celu realizacji zadań związanych z wykrywaniem, identyfikacją i monitorowaniem różnego rodzaju zagrożeń, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu, ostrzeganiem i alarmowaniem ludności o możliwości ich wystąpienia oraz informowaniem o zasadach zachowania się po ich wystąpieniu, organizuje się na terenie Miasta Skórcz następujące systemy:

- a) system wczesnego ostrzegania, zwany dalej „**SWO**” – funkcjonujący w stanie stałej gotowości obronnej państwa;
- b) system wykrywania i alarmowania, zwany dalej „**SWA**” – działający w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny.

§ 2.

Do głównych zadań realizowanych przez wspomniane systemy należy:

- a) wykrywanie, rozpoznawanie i monitorowanie wszelkiego rodzaju zagrożeń, umożliwiające śledzenie ich przebiegu i podejmowanie decyzji z tym związanych;
- b) wzajemne powiadamianie się organów administracji publicznej o przewidywanych i zaistniałych zagrożeniach;
- c) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed, w trakcie i po ich wystąpieniu;
- d) zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach za pomocą dostępnych i powszechnych środków łączności oraz środków masowego przekazu;

- e) opracowanie ocen eksperckich dotyczących zagrożeń oraz przygotowanie proponowanych zaleceń postępowania ochronnego i zapobiegawczego;
- f) doradztwo specjalistyczne w zakresie ograniczania zasięgu i skutków oddziaływania zagrożeń;
- g) uruchamianie działań interwencyjnych po wystąpieniu zagrożeń.

§ 3.

Użyte w zarządzeniu lub powiązane z tematem określenia oznaczają:

- **alarm** – sygnał z dowolnego źródła informujący, że zostało wykryte zagrożenie lub że wystąpiła sytuacja kryzysowa, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **alarmowanie** – działania mające na celu natychmiastowe przekazanie sygnału do właściwych terytorialnie władz, służb i do ludności na danym terenie, informującego o możliwości wystąpienia zagrożenia lub sytuacji kryzysowej, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **formacja obrony cywilnej** – powołana aktem prawnym jednostka organizacyjna, która po stosownym wyposażeniu i przeszkoleniu może być wykorzystana w stanach nadzwyczajnych do realizacji zadań obrony cywilnej, w tym zadań związanych z wykrywaniem różnego rodzaju zagrożeń, alarmowaniem i ostrzeganiem przed nimi;
- **monitoring zagrożeń** – systematyczna obserwacja prowadzona w celu wykrywania zagrożeń (czasu, miejsca i rodzaju) oraz ich dalsze śledzenie w celu stwierdzenia zmian stopnia ich negatywnego oddziaływania;
- **ostrzeżenie** – działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji uprzedzających o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i ochronnych oraz instruujące o sposobach wykonania takich działań;
- **powiadomienie** – przekazanie, przy użyciu wszelkich dostępnych środków, określonych informacji mających na celu zaalarmowanie właściwych władz i ludności o możliwości wystąpienia zagrożenia, o jego wystąpieniu lub ustąpieniu oraz przekazanie informacji dotyczących sposobu postępowania w danym przypadku;
- **prognozowanie** – dokonywanie oceny rozwoju sytuacji będącej następstwem zaistniałego zagrożenia z jednoczesnym przewidywaniem i przedstawianiem możliwych skutków tego zagrożenia dla środowiska naturalnego, w szczególności gruntu, wody, powietrza, dla ludzi i zwierząt, a także określanie wynikających z tego skutków dla funkcjonowania sfery publicznej i obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
- **rozpoznanie skażeń** – działanie mające na celu stwierdzenie obecności substancji promieniotwórczych, środków chemicznych lub biologicznych, jak również uzupełnienie i potwierdzenie wstępnych meldunków o ich zaistnieniu;
- **skażenie** – zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, roślin oraz powierzchni ciał ludzi lub zwierząt, niebezpiecznymi substancjami chemicznymi lub materiałami promieniotwórczymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu ich oddziaływania;
- **systemy** – systemy wykrywania, obserwacji, pomiarów, analiz i prognozowania różnego rodzaju zagrożeń i powiadomiania o nich, funkcjonujące lub uruchamiane w razie wystąpienia zagrożeń powstałych na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **zakażenie** – skutki oddziaływania zakaźnych czynników biologicznych na ludzi, zwierzęta lub rośliny;
- **zagrożenie** – sytuacja kryzysowa powstała na skutek zaistnienia katastrofy naturalnej, awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego i wojny (w tym skażenie chemiczne, promieniotwórcze i biologiczne), która może stanowić poważne niebezpieczeństwo dla ludzi, zwierząt i roślin oraz środowiska naturalnego.

§ 4.

1. Miejski **SWO** tworzą jednostki organizacyjne, które zapewniają codzienne funkcjonowanie miasta w stanie stałej gotowości obronnej państwa. Do jednostek tych należą, funkcjonujące na terenie miasta: organy administracji samorządowej oraz ważne instytucje i przedsiębiorstwa użyteczności publicznej, które posiadają całodobową służbę dyżurną lub zapewniają całodobowy kontakt z osobami dyżurnymi wyposażonymi w środki łączności.
2. W skład SWO Miasta Skórcz wchodzi:
 - a) Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego (MCZK);
 - b) Miejski Punkt Alarmowy OSP;
 - c) stanowiska dyżurne lub operacyjne gminnych jednostek organizacyjnych;
 - d) Osoba funkcyjna urzędu miejskiego, właściwa w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej;
 - e) stanowiska dyżurne dostawców energii elektrycznej, świadczących usługi na terenie Miasta Skórcz;
 - f) stanowisko kontaktowe Zakładu Gospodarki Miejskiej w Skórczu w zakresie dostaw wody oraz odbioru ścieków.
3. Do podstawowych zadań SWO należy:
 - a) zbieranie i weryfikacja oraz wstępna analiza informacji o możliwości wystąpienia różnego rodzaju zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi i zwierząt oraz mienia i środowiska naturalnego;
 - b) wymiana informacji o możliwych i zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;
 - c) pozyskiwanie, przekazywanie i wymiana informacji odnośnie rodzaju, miejsca, czasu i skali przewidywanych i zaistniałych zagrożeń;
 - d) określanie i oznaczanie stref niebezpiecznych;
 - e) opracowywanie wniosków i propozycji dla szefów obrony cywilnej właściwego szczebla administracji publicznej;
 - f) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zbliżających się zagrożeniach oraz informowanie o możliwych zasadach zachowania się;
 - g) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
 - h) uruchamianie i koordynacja likwidacji skutków zaistniałych zagrożeń.
4. Jednostki i instytucje wchodzące w skład SWO zobowiązane są do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w toku własnej, codziennej działalności statutowej i mających związek z wystąpieniem wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, zwierząt, mienia i środowiska.

Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne będące elementami SWO, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).
5. SWO nie wymaga specjalnego polecenia do jego uruchomienia, ponieważ jednostki organizacyjne wchodzące w jego skład funkcjonują na co dzień. Ważne jest to, aby miały one świadomość przynależności do tego systemu oraz wynikających z tego zadań.
 - a) włączenie jednostek i instytucji do SWO nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań.
 - b) nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania miejskiego SWO zapewnia Burmistrz Miasta Skórcz - Szef Obrony Cywilnej Miasta, przy pomocy osoby funkcyjnej właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej.

§ 5.

1. Miejski SWA rozwijany jest w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny oraz w czasie pokoju – w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów.

2. W skład SWA wchodzi:
 - a) funkcjonujący w czasie pokoju w trybie ciągłym SWO;
 - b) formacja obrony cywilnej - Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA), tworzona przez Burmistrza Miasta Skórcz;
 - c) Miejski Punkt Alarmowania (MPA).
 3. W zależności od rodzaju i skali zagrożenia, a także w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów, miejski SWA rozwijany jest na polecenie właściwego Szefa Obrony Cywilnej:
 - a) Wojewodę Pomorskiego – na terenie co najmniej dwóch powiatów lub na obszarze całego województwa;
 - b) Starostę Starogardzkiego – na terenie co najmniej dwóch gmin lub na obszarze całego powiatu;
 - c) Burmistrza – na terenie miasta Skórcz;
- Szef Obrony Cywilnej niższego szczebla zawsze powiadamia szefa wyższego szczebla o fakcie i przyczynach samodzielnego uruchomienia SWA na administrowanym terenie.

§ 6.

1. Wymiana informacji o zagrożeniach pomiędzy elementami SWO i SWA odbywa się z wykorzystaniem następujących systemów łączności: powiatowej i gminnych sieci radiotelefonicznych, sieci radiotelefonicznej koordynacji ratownictwa, telefonicznych sieci bezprzewodowych i przewodowych oraz poczty elektronicznej.

W systemy te wyposażone są odpowiednio wszystkie elementy wchodzące w skład SWO i SWA. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne stanowiące elementy SWO i SWA, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach, do terenowego organu administracji publicznej (obrony cywilnej).
2. Ostrzeżenie i alarmowanie ludności odbywa się poprzez:
 - a) syreny alarmowe OSP;
 - b) krajowe i lokalne rozgłośnie radiowe i stacje telewizyjne oraz redakcje prasowe;
 - c) sieć internetową oraz telefonię komórkową i stacjonarną;
 - d) urzędnika nagłaśniające stacjonarne i ruchome na pojazdach służb ratowniczych, porządku publicznego i komunalnych;
 - e) komunikaty i ostrzeżenia przekazywane przez działający od początku 2015 r. Regionalny System Ostrzegania (RSO).
3. W ostrzeganiu i alarmowaniu ludności o zagrożeniach należy posługiwać się sygnałami alarmowymi i komunikatami ostrzegawczymi oraz sposobami ich przekazywania, określonymi w załączniku do „Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach” (Dz. U. poz. 96).
4. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystane wyłącznie w sytuacji zaistnienia rzeczywistego zagrożenia.

Decyzję o ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także o ich odwołaniu podejmuje właściwy terytorialnie organ administracji publicznej, będący jednocześnie organem obrony cywilnej na tym terenie.
5. Użycie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach ćwiczeń i treningów oraz syren alarmowych w celach innych niż alarmowanie, możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu z 24. godzinnym wyprzedzeniem w środkach masowego przekazu, przez właściwy terytorialnie organ administracji publicznej (obrony cywilnej).

Ogłoszenie powinno zawierać informację o celu, zakresie, zasięgu terytorialnym i czasie mającego się odbyć przedsięwzięcia.
6. Doskonalenia poziomu funkcjonowania SWO i SWA na terenie miasta należy realizować poprzez:
 - a) przeprowadzenie głośnej próby syren alarmowych – raz w roku;

- b) uczestnictwo w realizowanych przez PCZK sprawdzeniach łączności w poszczególnych sieciach radiotelefonicznych;
- c) udział w treningu SWO i SWA na szczeblu powiatu / województwa – raz w roku;
- d) udział w ćwiczeniach z użyciem SWO i SWA – w/g ustaleń szczebla nadrzędnego;

§ 7.

Na podstawie niniejszego zarządzenia kierownicy jednostek organizacyjnych i podmiotów wchodzących w skład SWO i SWA na terenie miasta, opracują własne zarządzenia lub inne dokumenty organizacyjne dotyczące organizacji i funkcjonowania SWO i SWA w zakresie ich dotyczącym.

§ 8.

1. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.
2. Ustala się osiągnięcie gotowości miejskiego SWO i SWA zgodnie z regulacjami zawartymi w zarządzeniu, na dzień 29 luty 2016 r.

§ 9.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

§ 10.

Zarządzenie podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.



Burmistrz Miasta Skórcz

Janusz Kosecki